

又是洩密！ 英國、奧地利閣員相繼下臺

展望與探索雜誌社研究員

楊宗新

資料來源：本文轉載自法務部清流雙月刊 108 年 9 月號¹

《摘要》

今（2019）年 5 月的歐洲政壇並不平靜。5 月 1 日，英國前首相梅伊（Theresa May）才開除涉嫌將國家安全會議決議洩漏的國防大臣威廉姆森（Gavin Williamson）。5 月 18 日，奧地利副總理斯特拉赫（Heinz-Christian Strache）也因疑似意圖將工程標案資訊洩漏給俄羅斯人士而主動請辭，該宗導致奧地利總理庫爾茨（Sebastian Kurz，即擁有「全球最年輕政府領導人」稱號者）於 5 月 27 日被罷免，成為奧國二戰後任期最短的總理。

英國：從「華為制裁案」演變為國家利益詮釋之爭

如果說美「中」貿易戰是近期國際上頭等大事，那麼「華為制裁案」便是貿易戰的主戰場。它不僅衝擊美「中」關係，世界各主要國家，尤其是「五眼聯盟」（Five Eyes，由美、加、英、紐、澳組成的情報聯盟）也在美國要求下，加入制裁華為的行列。對於是否抵制華為，英國內部一直存在爭論，從而造成內閣成員之間的對立。4 月 23 日，梅伊召集財政、內政、外交、國貿、國際發展及國防 6 位大臣召開國家安全會議，討論是否有條件開放華為投資英國第 5 代行動通訊技術（簡稱 5G）。席間除了梅伊本人及財政大臣外，其餘均反對放寬限制，理由是應顧及美國的態度與政策反應。

在會議未取得共識下，梅伊獨排眾議，拍板定案「容許華為投資英國 5G 的非核心部分」。豈料在該會議結束後沒多久、政策尚未對外公

¹ 楊宗新，2019，〈又是洩密！英國、奧地利閣員相繼下臺〉，《法務部清流雙月刊》，(23)：25-29。

布前，英國《每日電訊報》(The Daily Telegraph)隨即報導該會議內容，眾人乃將矛頭指向反對最甚的國防大臣威廉姆森，他被查獲在會後與報導此事的記者通了長達 11 分鐘的電話。儘管威廉姆森出面澄清絕無洩密，但梅伊仍於 5 月 1 日宣布免除其國防大臣職務。

這項人事命令，在英國憲政史上是相當罕見的。當時梅伊擔任保守黨黨魁，其內閣大臣多為保守黨籍，在政黨紀律嚴明的英國，若非遭議會通過不信任案，原則上內閣應該是一個共進退的整體概念，此次特定閣員遭首相要求提前走人的先例並不多見。威廉姆森反對的理由是，長期做為美國最堅實的盟邦，英國若不加入抵制行動，將嚴重影響雙邊關係；梅伊則顯然不願在美「中」之間選邊站。在雙方對於「國家利益」各有見解下，無論洩密案是否屬實，威廉姆森都必將成為政治犧牲品。

奧地利：「通俄門」延燒 導致執政聯盟遭倒閣

這邊所指的「通俄門」，與美國總統川普 (Donald J. Trump) 遭控訴在選舉前疑似與俄羅斯情報單位有所往來的案件無關，而是一起上演於奧地利的獨立事件，因為剛好也與俄羅斯有關，所以被媒體冠以「通俄門」稱之。2017 年 10 月奧地利國會選舉，並無單一政黨取得過半席次，獲得席位最多的人民黨與第 3 的自由黨組成聯合政府，兩黨黨魁分別擔任總理、副總理。今年 5 月 17 日，德國媒體《明鏡》(Der Spiegel)、《南德日報》(Süddeutsche Zeitung) 公布了一段密錄影片，內容是奧地利前副總理斯特拉赫在 2017 年選舉前，於西班牙維薩島會見了一名自稱是俄羅斯某財團老闆姪女的女子，斯特拉赫承諾，對方若願意捐款助其贏得選舉，上任後將以政府工程合約回報。影片拍攝時間距今已逾一年半，卻在此時才公諸於世，動機令人質疑，德國媒體亦不透露畫面從何而得。儘管斯特拉赫在擔任副總理後，尚未被查獲洩漏工程標案資訊予該俄羅斯財團，但此事已對其政治威信造成極大影響，其乃於消息見報的隔日，火速宣布辭去副總理職務。

然而事件卻並未因他的下臺而落幕。聯合內閣在失去自由黨的支持後，國會於 5 月 27 日通過不信任案，總理庫爾茨（Sebastian Kurz）及其內閣垮臺，成為二戰後第 1 位被倒閣的總理。

兩起事件的保防觀點

這兩起發生時間相近但互無關聯的事件，卻分別與保防工作的兩項重要概念「機密保護」、「防制滲透」相關。先說英國前國防大臣威廉姆森的洩密案。國家安全會議中，並未做成書面紀錄的研商對策，究竟是否屬於機密範疇，有待該國法律認定。然而就保防的角度看，此事涉及英國與美國、中國大陸之間的互動關係，影響國家安全甚鉅，實不可不慎，在政府正式公布結論前，試圖透過媒體力量干擾決議，並不可取，尤其當事人還是主管國防事務者。至於奧地利前副總理斯特拉赫的事件，其實兼具「機密保護」與「防制滲透」雙重性質。渠以國家重大工程做為換取外國財團提供款項的條件，雖未明言許以標案的方式，但就法治國家的常理推斷，無非是藉由透露工程底價、評選人員等相關資訊助對方得標；而當時他身為國會大黨黨魁且被期望接任副總理的呼聲甚高，竟然在選舉前夕，與被歐盟國家視為主要假想敵的俄羅斯籍人士進行利益輸送，實難保在其任內不會遭俄羅斯以此挾持，進而做出有悖於國家利益的施政。先不論該 2 位人士言論背後隱藏的政治意圖或可能只是酒酣耳熱下的狂言，其實像英國國防大臣、奧地利副總理等這些歷經各種考驗才能登上國家權力頂峰的人物，一定也都知道隔牆有耳，敵人可能隨伺在旁的風險，竟然還會犯下這種錯誤，做為一般人的我們，更應小心謹慎，「患生於所忽，禍起於細微」，國家安全存在於每個人的一念之間啊！